

中国远洋船队的非法捕捞行为正在破坏中国渔业的可持续发展

C4ADS
innovation for peace

在过去几十年里，随着人们对海产品的需求不断增长，全球鱼类种群面临越来越大的压力，有时甚至威胁到紧俏鱼类的生存。鉴于渔业既是主要的就业来源，也是世界大多数人口的主要食物来源，因此继续进行不可持续的捕捞将对世界各地粮食安全及沿海国家经济构成重大威胁。

尽管存在可持续性问題，但一些国家仍着手扩大捕鱼船队的规模并提高产能，以满足不断增长的需求。尤其是中国，对远洋捕鱼 (DWF) 船队进行了大量投资，向渔业公司提供补贴和贷款，用于建造单次可在海上停留数月的新型现代化远洋捕鱼船。因此，中国目前拥有世界上最大的 DWF 船队。**有些人担心，随着远洋捕鱼船队的发展以及中国和其他地方海产品需求的增长，导致公海有害捕捞活动增加，其速度已经超出了旨在确保合法性和可持续性的监管努力。**中国 DWF 船队的船只一再涉嫌非法活动，包括捕捞受保护的珍贵物种；扣留渔民工资；非法转运渔获物；以及从事其他**破坏中国改善渔业可持续性目标**的犯罪活动。

为什么尽管中国齐抓共管多方努力，悬挂中国国旗的 DWF 船队似乎仍普遍存在非法、未报告和无管制 (IUU) 捕捞问题？为了弄清楚原因，我们调查了中国最大的上市渔业公司之一平潭海洋实业有限公司 (PME)，并找到了令人担忧的行为指标，这些行为对海洋生态系统和**中国成为值得信赖和可持续的全球海产品生产国的可行性**构成日益严重的威胁。

自 2014 年以来，有大量报道称平潭海洋实业或其附属公司**涉嫌从事 IUU 捕捞以及鲨鱼产品的捕捞和运输，**但该公司的船只均未获授权从事鲨鱼捕捞活动。¹²³⁴

在过去七年里，来自印度尼西亚、菲律宾和中国的渔民报告了平潭海洋实业或其附属公司所有的船舶上工作时发生的**虐待劳工或强迫劳动**的事件 — 例如**过度加班⁵、拖欠工资⁶和恶劣条件下强制工作⁷**。除了虐待劳工行为，还有一些中国、菲律宾和印度尼西亚渔民在平潭海洋实业所属船上工作时发生**死亡或重伤**事件。综上所述，这些事件表明，在该公司的船上的渔民的工作环境始终处于危险的条件下，他们的生命被忽视和完全无视。⁸⁹

平潭海洋实业及其附属公司依赖中国政府的巨额补贴，而在其管辖范围内运营的船只却从事非法活动。

- ▶ 通过补贴、所有权划分、贷款和政治派系，平潭海洋实业与中国政府和金融部门关系盘根错节，同时又仰仗依赖中国政府和金融部门。
- ▶ 中国政府对平潭海洋实业及其附属公司给予大量财政支持，使其能够显著扩大在公海的业务范围。
- ▶ 8650 万美元：这是平潭海洋实业自 2015 年以来获得的名义不明确的政府补贴金额
- ▶ 8016 万美元：这是平潭海洋实业自 2014 年以来获得的“政府渔船建造补贴项目”费用

总而言之，这表明中国政府在间接支持中国 DWF 船只上或由这些船只进行的非法活动，否则此类活动可能无法盈利或经济上不可行。¹⁰尽管中国于 2020 年更新了 IUU 捕捞法规，但并未承诺违规行为将承担严重后果。渔业竞争的加剧以及 DWF 捕捞的低利润率将继续促使 DWF 船只通过违反现有法规来提高其盈利能力和竞争力。

建议

为防止平潭海洋实业及其他不合规的 DWF 公司从事非法有害活动，C4ADS 建议采取以下措施：



金融业

银行和其他金融机构在批准新贷款或其他金融工具之前，应要求平潭海洋实业着重加强披露和其他合规文书工作，然后才能为该公司及其附属实体融资。由于平潭海洋实业涉嫌多种类型的非法活动，因此可能使其财务支持者间接参与 IUU 捕捞或其他违法行为。

美国证券交易委员会（SEC）和纳斯达克（NASDAQ）应分别重新评估平潭海洋实业在纳斯达克的公开上市，并明确该公司以往的非法活动以及未能及时提交所需的财务文件，是否构成令其从纳斯达克退市的理由。



渔业和行业监管机构

海产品公司，包括加工商和零售公司，应停止从平潭海洋实业集团网采购鱼类，以降低自身海产品供应链的风险。

相关地区的区域性渔业管理组织（RFMO）应扩大其职权范围，将鱿鱼渔业管理纳入其中，以提高成员国之间的可持续性、合规性及合作。例如，南太平洋区域渔业管理组织（SPRFMO）可以在未经船旗国事先授权的情况下取消其转运巨型鱿鱼的豁免。¹¹

针对获准在其公约区域作业的船只所有权，相关区域 RFMO 应继续改善与该所有权相关措施的透明度。例如，SPRFMO 应在公开的 SPRFMO 船只记录中加入船只所有权和管理。



政府

中国政府应就平潭海洋实业所属船舶和公司有关非法捕捞、强迫劳动和其他犯罪的指控展开调查。

中国政府应放弃并停止对平潭海洋实业及其庞大的集团网提供补贴。

未来，中国政府应确保将渔业补贴与整个 DWF 船队的环境和劳工标准挂钩，以避免支持非法和不可持续的捕捞活动或危险的劳动条件。

中国农业部渔业局应将平潭海洋实业及附属公司的高级人员以及被认定从事 IUU 捕捞的船长列入其行业黑名单。

1. Hai Fa 国际刑警组织紫色通报。文件归作者所有。
2. Videoslusa. (2017年2月16日)。Navios chineses pescaram dezenas de toneladas de tubar o em guias timorenses.Sapovideos. 资料来源: http://videos.sapo.pt/4EnZZpzQwiazVtRmDjrG?ap=from_replay. 存档地址: <https://perma.cc/MTM3-QAUJ>.
3. Bale, R. (2017年8月15日)。船上发现了数以千计的鲨鱼，这是一次数量巨大的非法运输。《美国国家地理》。资料来源: <https://news.nationalgeographic.com/2017/08/wildlifewatch-galapagos-illegal-shark-fishing/>. 存档地址: <https://perma.cc/26ET-UPLC>.
4. 阿拉斯加第17区美国海岸警卫队。(2021年10月5日)。图片来源: 美国海岸警卫队与合作机构在北太平洋进行登船检查时，发现了450个鲨鱼鳍和32起潜在违规行为。新闻报道。资料来源: <https://content.govdelivery.com/accounts/USDHSCG/bulletins/2f5ea8a>; 第17区美国海岸警卫队。(2021年9月21日)。美国海岸警卫队 Cutter Bertholf 行动 [图片 3/3]。美国国防可视化信息发布服务。资料来源: <https://www.dvidshub.net/image/6873975/coast-guard-cutter-bertholf-operations>.
5. 绿色和平组织与 Serikat Buruh Migra Indonesia (SBMI) 合作。(2021年5月31日)。海上强迫劳动: 印度尼西亚移民渔民案。资料来源: https://www.greenpeace.org/static/planet4-southeastasia-stateless/2021/05/ef65bfe1-greenpeace-2021-forced-labour-at-sea-digital_final.pdf.
6. Serikat Buruh Migra Indonesia (SBMI)。(2020年)。ABK Asal Lamongan Tereksplorasi Di Kapal Cina, SBMI Adukan Kasusnya Ke BP2MI [Lamongan 船员在中国船上被剥削, SBMI 向 BP2MI 投诉此案]。资料来源: <https://sbmi.or.id/?p=11557>.
7. 绿色和平组织与 Serikat Buruh Migra Indonesia (SBMI) 合作。(2021年5月31日)。海上强迫劳动: 印度尼西亚移民渔民案。资料来源: https://www.greenpeace.org/static/planet4-southeastasia-stateless/2021/05/ef65bfe1-greenpeace-2021-forced-labour-at-sea-digital_final.pdf.
8. 中国司法记录。文件归作者所有。
9. Santos, A. (2020年9月28日)。“我只希望他们把我丈夫的遗体归还给我们”。Aljazeera. 资料来源: <https://www.aljazeera.com/features/2020/9/28/anguished-family-members-wait-for-the-return-of-their-dead>.
10. 据估计，2019年中国对国内和 DWF 船队的渔业补贴约为41.6亿美元。这些补贴使悬挂中国国旗的船只能够在原本无利可图的地方运营，并可能导致公海和其他国家专属经济区的渔业资源过度捕捞。有关详细信息，请参阅: Oceana. (2021年10月)。中国渔业补贴推动远洋船队发展。资料来源: https://oceana.org/sites/default/files/994812/ChinaSubsidies_ResearchSummary_Final.pdf.
11. 全球渔业观察。(2021年7月)。东南太平洋远洋鱿鱼船队分析。资料来源: <https://globalfishingwatch.org/wp-content/uploads/GFW-2021-FA-SQUID2020-EN-1.pdf>